

NOTA INFORMATIVA DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB EL REIAL DECRET 956/2020, DE 3 DE NOVEMBRE, PEL QUAL ES PRORROGA L'ESTAT D'ALARMA DECLARAT PEL REIAL DECRET 926/2020, DE 25 D'OCTUBRE, PER A LA CONTENCIÓ DE LES INFECCIONS CAUSADES PEL SARS-COV-2, PUBLICAT EN EL BOE NÚM. 291, DE 4 DE NOVEMBRE DE 2020

I. ANTECEDENTS

Atès que l'**11 de març de 2020** l'**OMS va declarar** l'emergència sanitària, provocada pel **brot epidèmic** provocat pel virus altament contagiós denominat Sars-Cov-2, més conegut com **Covid-19** o coronavirus, com a **pandèmia internacional**.

Atès que, en data 14 de març de 2020, **el Consell de Ministres, de conformitat amb l'article 116 de la Constitució Espanyola i la Llei Orgànica 4/1981**, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge, **va declarar l'estat d'alarma** a tot el territori espanyol, per a fer front a la crisi sanitària provocada per la Covid-19, per un període de 15 dies naturals, mitjançant **el Reial Decret 463/2020, de 14 de març**, parcialment modificat pel Reial Decret 467/2020, de 17 de març, donant compte al Congrés dels Diputats, en compliment del que disposen els articles 116 de la Constitució Espanyola i la Llei 4/1981, d'1 de juny, per la qual es regulen els estats d'alarma, excepció i setge.

Atès que el **Reial Decret 463/2020, de 14 de març**, va ser objecte de **sis pròrroques**, per un període de 15 dies naturals cadascuna d'elles, a través de sis Reials Decrets i prèvia autorització del Congrés dels Diputats, amb la conseqüent pròrroga de l'estat d'alarma fins el 21 de juny de 2020, data en la qual es va donar per finalitzada la declaració de l'estat d'alarma.

Atès que el **Consell de Ministres**, en sessió de **28 d'abril de 2020**, va **aprovar el Pla de Desescalada a una nova normalitat**, dividit en **quatre fases**, amb diferents mesures sanitàries, de seguretat, de distància mínima entre les persones, de desplaçament personal, de limitacions d'activitats econòmiques, empresarials i laborals, entre d'altres, diferents a cada fase, que es va aplicar de manera asimètrica als diversos territoris de l'Estat d'Espanya, en funció de l'evolució del virus i en base als informes sanitaris i epidemiològics corresponents.

Atès que, a les darreres setmanes **s'ha produït i continua produint-se un increment alarmant de contagis**, fins el punt de que el dia **22 d'octubre**, el número de contagis indicava una **incidència acumulada en els darrers 14 dies de 349 casos per cada**

100.00 habitants, molt per sobre dels 60 casos per cada 100.000 habitants que recomana l'OMS, que ha empitjorat alarmantment, i prova d'això és que **el 26 d'octubre l'indicador va pujar a una incidència acumulada de 410 casos per cada 100.000 habitants.**

Atès que, a conseqüència del perillós **increment de contagis** provocats per la Covid-19, el **Consell de Ministres**, en data **25 d'octubre de 2020**, va **aprovar el Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**, pel qual es va **declarar l'estat d'alarma a tot el territori espanyol**, per a la contenció de la propagació de les infeccions causades pel SARS-CoV-2

Atès que aquest **empitjorament es va reflectir també en els indicadors assistencials**, ja que durant el període del 22 al 26 d'octubre, el percentatge de llits d'hospitalitzacions per Covid-19 va ascendir d'un 12% a un 14% i l'ocupació de llits per malalts de Covid-19 a les UCI va ascendir de 22,48% al 24,24%; fet que va ocasionar, davant d'aquesta greu situació i davant l'alarmant increment del nombre de contagis, **amb la finalitat d'evitar el col·lapse del sistema sanitari**, que el **Consell de Ministres, en sessió de 25 d'octubre de 2020**, en us de les facultats que li confereix l'article 116 de la Constitució Espanyola i de conformitat amb el que estableix la Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, **aprovés el Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es va declarar l'estat d'alarma a tot el territori espanyol, amb una vigència de 15 dies naturals, per a la contenció de les infeccions causades pel SARS-CoV-2**; situació que podria empitjorar durant els mesos de tardor i hivern a conseqüència de que al virus de la Covid-19 se li uneix el virus de la grip, malaltia que es produeix cada any durant aquestes estacions.

Atès que el **Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, establia mesures de limitació de drets fonamentals**, com la limitació de la lliure circulació de persones en horari nocturn; la possibilitat de limitar les estrades i les sortides dels territoris de les comunitats autònomes i de les ciutats amb estatut d'autonomia de Ceuta i Melilla; la limitació de reunions, tant en l'àmbit públic com en el privat, de fins a sis persones com a màxim, ja que es considera que aquestes trobades familiars i socials, juntament amb l'oci nocturn, són un dels focus més importants de transmissió del virus.

Atès que l'article 4 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, preveu la finalització de l'estat d'alarma a les 00.00 hores del 9 de novembre de 2020, el Congrés de Ministres, en sessió de 27 d'octubre, va acordar sol·licitar al Congrés dels Diputats una pròrroga

de l'estat d'alarma per un període de sis mesos, de conformitat amb el que disposa la Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny.

Atès que el **Congrés dels Diputats, en sessió de 29 d'octubre de 2020, va acordar autoritzar la pròrroga de sis mesos de l'estat d'alarma, fins a les 00.00 hores del dia 9 de maig de 2021**, a tot el territori espanyol, per a la contenció de les infeccions de la Covid-19 i, en conseqüència, va acordar prorrogar fins aquesta data la vigència del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es va declarar l'estat d'alarma a tot el territori espanyol per a la contenció de les infeccions causades pel SARS-CoV-2; **acord que va ser publicat en el BOE núm. 291, de 4 de novembre de 2020.**

Atès que **es necessari aprovar un nou Reial Decret per establir la pròrroga de l'estat d'alarma per un període de sis mesos**, autoritzada pel Congrés dels Diputats i, en conseqüència, aprovar un nou Reial Decret que reculli aquesta pròrroga, modificant, conseqüentment, el termini de vigència del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, el Consell de Ministres, en sessió de 3 de novembre de 2020, **va aprovar el Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre, pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**, per a la contenció de les infeccions causades pel SARS-CoV-2, objecte de la present nota informativa.

II. ESTRUCTURA DEL REIAL DECRET 956/2020, DE 3 DE NOVEMBRE

Aquest Reial Decret consta d'un **preàmbul, dos articles, una disposició transitòria i dues disposicions finals.**

III. CONTINGUT DEL REIAL DECRET 956/2020, DE 3 DE NOVEMBRE

Article 1

La finalitat de l'**article 1 del Reial Decret 956/2020 és aprovar la pròrroga del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, de conformitat amb l'autorització atorgada pel Congrés dels Diputats, en sessió de 29 d'octubre de 2020**, i d'acord amb l'establert a l'article 116 de la Constitució Espanyola i en la Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, per la qual es regulen els estats d'alarma, excepció i setge.

És a dir, l'objecte de l'article 1 del Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre, és regular la finalitat del propi Reial Decret, que no és una altra que la d'aprovar la pròrroga de la vigència del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, per al període de temps que es regula a l'article 2 i sense perjudici de les modificacions del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, establertes a la disposició final primera.

Article 2

Aquest article **estableix la durada de l'estat d'alarma** i, a aquests efectes determina el següent:

- a) La finalitat d'aquest article és **fixar la durada de la pròrroga** i, per tant, de la vigència del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma a tot el territori espanyol per a la contenció de les infeccions causades pel SARS-CoV-2, **per un període de sis mesos**, a comptar des de la finalització dels 15 dies naturals de vigència del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre.
- b) **Es prorroga**, per tant, **la vigència** del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, **fins a les 00.00 hores del dia 9 de maig de 2021**.
- c) Així mateix, estableix que aquest està **sotmès a les mateixes condicions establertes al Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**, i en els decrets que, en el seu cas, es dictin, de conformitat amb l'habilitació atorgada al Consell de Ministres a la disposició final primera del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, i sense perjudici del que es disposa a la disposició final primera del present Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre, a la qual farem referència posteriorment.

Disposició transitòria única

La disposició transitòria única d'aquest Reial Decret estableix que **la limitació del dret de la lliure circulació en horari nocturn**, regulada a l'**article 5 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**, **conservarà la seva eficàcia a l'inici de la pròrroga de l'estat d'alarma** establerta en aquest Reial Decret, sense perjudici de que, amb posterioritat, les autoritats competents delegades puguin, dins del seu àmbit territorial corresponent, modular, flexibilitzar o, fins i tot, suspendre la mateixa, d'acord amb l'evolució de les transmissions i infeccions de la Covid-19 als esmentats territoris o, en una part dels mateixos, de conformitat amb els informes sanitaris i epidemiològics

emesos a l'efecte per les autoritats sanitàries competents i, donant compliment als requisits que s'estableixen a la disposició final primera del Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre.

Disposició final primera

La finalitat de la disposició final primera és: d'una banda, **modificar tres articles del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**; i, d'altra banda, **afegir una nova disposició addicional** al mateix Reial Decret, en els termes següents:

- a) Es **modifica i es dona una nova redacció a l'article 9 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**, que fa referència a **l'eficàcia de les limitacions** i, en aquest sentit, la nova redacció de l'article 9 estableix:
- Les mesures previstes a l'article 5 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, de prohibició de la lliure circulació de persones durant l'horari nocturn, seran eficaces al territori de cada comunitat autònoma i de les ciutats amb estatut d'autonomia de Ceuta i Melilla, quan les autoritats competents delegades així ho determinin, en funció de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat.
 - Les mesures previstes a l'article 6 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, de limitació a les entrades i sortides dels àmbits territorials de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla seran eficaces a tot el territori de les respectives comunitats autònomes i de les ciutats amb estatut d'autonomia quan les autoritats competents delegades així ho determinin, en funció de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat.
 - Les mesures previstes a l'article 7 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, de limitació de la permanència de grups de persones de fins a sis persones com a màxim, excepte si hi conviuen, tant en l'àmbit públic com privat, seran eficaces en els territoris de les comunitats autònomes i de les ciutats amb estatut d'autonomia quan les autoritats competents delegades així ho determinin, en funció de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat.
-

- Les mesures previstes a l'article 8 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, en relació amb l'assistència de persones a llocs de culte, seran eficaces a tot el territori de les respectives comunitats autònomes i de les ciutats amb estatut d'autonomia quan les autoritats competents delegades així ho determinin, en funció de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat

Totes les mesures abans assenyalades **hauran de comunicar-se, prèviament, al Ministeri de Sanitat.**

En qualsevol cas, **l'eficàcia de les mesures a les quals fan referència els articles 5, 6, 7 i 8 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, no podrà ser inferior a 15 dies.**

Altrament, la mesura prevista a l'article 6 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, referent a la limitació de les entrades i les sortides dels territoris de les comunitats autònomes i de les ciutats amb estatut d'autonomia no afecta les fronteres. No obstant, en el cas de que aquesta mesura afecti un territori amb frontera terrestre, amb un tercer Estat, com seria el cas de Catalunya, l'autoritat competent delegada ho comunicarà, prèviament, al Ministeri de l'Interior i al Ministeri d'Assumptes Exteriors, Unió Europea i Cooperació.

- b) **Es modifica i es dona una nova redacció a l'article 10 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, referent a la flexibilització i la suspensió de les limitacions.** En aquest sentit, la nova redacció d'aquest article estableix:

- Que les autoritats competents delegades de cada comunitat autònoma i de les ciutats de Ceuta i Melilla, a la vista de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat, podran modular, flexibilitzar o, fins i tot, suspendre les mesures establertes a l'article 5, referent a la limitació de la lliure circulació de persones en horari nocturn; a l'article 6, referent a la limitació d'entrades i sortides dels àmbits territorials de cada comunitat autònoma i de les ciutats amb estatut d'autonomia; a l'article 7, referent a les limitacions de la permanència de sis persones com a màxim en els àmbits públics i privats, excepte si hi conviuen; i a l'article 8, referent a les limitacions de permanència de persones a llocs de culte.
-

- En qualsevol cas, hauran de comunicar-ho prèviament al Ministeri de Sanitat i hauran de complir amb el que disposa l'article 13 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre.
- c) **Es modifica i es dona una nova redacció a l'article 14 del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, referent a la rendició de comptes.** En aquest sentit, la nova redacció d'aquest article estableix:
- **El president del Govern espanyol estarà obligat a sol·licitar la seva compareixença davant del Congrés dels Diputats cada dos mesos**, amb la finalitat de donar la informació sobre les dades i les gestions realitzades pel Govern d'Espanya en relació amb l'estat d'alarma.
 - **El titular del Ministeri de Sanitat haurà de sol·licitar la seva compareixença davant de la Comissió de Sanitat i Consum del Congrés dels Diputats cada mes**, per a donar la informació sobre les dades i les gestions realitzades pel seu departament, en relació amb l'estat d'alarma.
 - **Transcorreguts quatre mesos de la vigència de l'estat d'alarma, la conferència de presidents i presidentes de les comunitats autònomes podrà formular al president del Govern d'Espanya una proposta de finalització de l'estat d'alarma**, previ acord favorable de la Comissió Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, en funció de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials i econòmics.
- d) **S'afegeix una nova disposició addicional al Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre.**

Aquesta nova disposició addicional, que passaria a ser la **disposició addicional segona** del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, **regula el tractament dels enclavaments** i, a aquests efectes, estableix que durant la vigència de l'estat d'alarma causat per la Covid-19 i, als seus efectes, **els municipis que constitueixen enclavament rebran el tractament propi de la província que els envolta**, amb independència de que pertanyin a una comunitat autònoma diferent.

Disposició final segona

La disposició final segona del Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre, **regula el règim de la seva entrada en vigor**, assenyalant que aquest entra en vigor el dia **9 de novembre de 2020**.

Sant Just Desvern, 6 de novembre de 2020
