

**NOTA INFORMATIVA DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB EL REIAL DECRET LLEI 25/2020, DE 3 DE JULIOL, DE MESURES URGENTS PER DONAR SUPORT A LA REACTIVACIÓ ECONÒMICA I A L'OCUPACIÓ, PUBLICAT EN EL BOE NÚM. 185, DE 6 DE JULIOL DE 2020.**

## **I. ANTECEDENTS**

Atès que la crisi sanitària provocada per la Covid-19 ha canviat l'escenari econòmic mundial.

Atès que les mesures extraordinàries adoptades per a fer front a la crisi sanitària provocada per la Covid-19, entre les quals hi ha el confinament, la distància de seguretat entre persones i les limitacions de mobilitat, entre d'altres, han provocat un impacte sense precedents, tant a l'activitat econòmica com al benestar de la ciutadania, que ha portat al tancament d'empreses, negocis i l'increment de persones a l'atur; impacte que és encara major en el sector del turisme, que suposa més del 12% del PIB.

Per a fer front a aquesta situació, el Govern ha aprovat, des del mes de març de 2020, una sèrie de mesures sense precedents per a minimitzar l'impacte negatiu i crear una base per a impulsar al màxim possible la reactivació de l'economia una vegada finalitzada l'alarma sanitària. Entre aquestes mesures aprovades pel Consell de Ministres trobem aquelles mesures regulades en el Reial Decret Llei 7/2020, de 12 de març; el Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març; el Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març i el Reial Decret Llei 15/2020, de 21 d'abril.

Atès que, el passat 21 de juny de 2020, va finalitzar l'estat d'alarma i amb ell, les mesures de restricció de mobilitat, el Govern ha posat en marxa una segona fase de mesures econòmiques i socials per a impulsar la reactivació, prova d'això és que els dies 15 i 18 de juny es van presentar el Pla d'Impuls de la cadena de valor de la indústria de l'automoció i el Pla d'Impuls del Sector Turístic, regulades, algunes d'aquestes mesures, pel Reial Decret Llei 23/2020, de 23 de juny, de mesures en matèria d'energia i altres àmbits per a la reactivació econòmica.

Així mateix, el Consell de Ministres va aprovar el Reial Decret Llei 24/2020, de 26 de juny, de mesures socials per a la reactivació de l'ocupació i la protecció del treball dels autònoms i de la competitivitat del sector de la indústria i va crear el Fons Espanyol de Reserva per a Garanties Electrintensives per a donar suport a

---

**la subscripció de contractes bilaterals de llarga durada de compra d'energia,** amb la finalitat de proporcionar un marc de costos estable a les empreses amb un alt grau de consum elèctric.

Atès que **la Unió Europea també ha proposat la creació d'un nou instrument per a donar suport a la solvència,** destinat a finançar, a través del BEI, la participació en el capital d'empreses solvents a mig termini que puguin necessitar un reforç davant la caiguda de la seva producció.

Per tot l'exposat, **el Consell de Ministres, en sessió de 3 de juliol de 2020, va aprovar el Reial Decret Llei 25/2020, de 3 de juliol, de mesures urgents per a donar suport a la reactivació econòmica i l'ocupació,** objecte d'aquesta nota informativa.

## **II. ESTRUCTURA DEL REIAL DECRET LLEI 25/2020, DE 3 DE JULIOL**

El Reial Decret Llei 25/2020, de 3 de juliol, consta d'un **preàmbul; cinquanta-dos articles, dividits en dos capítols; cinc Disposicions Addicionals i nou Disposicions Finals.**

## **III. ESTUDI DEL CONTINGUT DEL DECRET LLEI 25/2020, DE 3 DE JULIOL; NOVETATS MÉS IMPORTANTS.**

El **Capítol I, de mesures de suport a la inversió i la solvència** estableix les línies d'aval per a inversions i el fons de suport a la solvència d'empreses estratègiques.

1. S'aprova, en **primer lloc, una línia d'aval per a inversions amb l'objecte de fomentar el finançament adreçat a la inversió,** a diferència de l'anterior línia d'aval que anava adreçada a fer front a la necessitat de liquiditat provocada pel confinament . Ara que **les empreses i els autònoms** han reprès les seves activitats, el que **necessiten són mitjans per reactivar la seva inversió.** Aquesta línia d'aval ascendeix a la **quantitat de 40.000.000 € i s'atorgarà per part del Ministeri d'Assumptes Econòmics i Transformació Digital,** amb la finalitat **d'afavorir el finançament concedit per entitats financeres supervisades a empreses i autònoms per a la realització d'inversions.**
-

**El avals es concediran fins el 31 de desembre de 2020** i la forma de sol·licitud, concessió, import màxim i la resta de condicions i requisits es regularan per acord del Consell de Ministres.

2. En **segon lloc**, s'estableix un **Fons de suport a la solvència d'empreses estratègiques**, per a **compensar l'impacte de la crisi sanitària provocada per la Covid-19 en el balanç d'empreses solvents considerades estratègiques per al teixit productiu i econòmic**. Per això **es crea el Consell Gestor del Fons de suport a la solvència d'empreses estratègiques**, la composició i funcionament del qual es regularà per acord del Consell de Ministres.

El Fons de suport a la solvència d'empreses estratègiques està gestionat pel Consell Gestor del Fons de suport a la solvència d'empreses estratègiques a través de la Societat Estatal de Participacions Industrials (SEPI). Aquest Fons **té caràcter temporal i està dotat amb 10.000.000.000 €**, per a la presa d'instruments financers, incloent deute, instruments híbrids o participacions en el capital social de les empreses abans assenyalades. Aquests ajuts en forma de recapitalització tenen per **objecte donar resposta a les situacions en què el crèdit o les mesures de liquiditat no són suficients per a garantir el manteniment de l'activitat de les empreses que passen per grans dificultats pels efectes de la pandèmia de la Covid-19**. Es tracta d'una mesura d'intervenció d'últim recurs i de caràcter temporal, a aplicar únicament a les empreses considerades estratègiques pel teixit industrial estatal o regional, sempre a sol·licitud de les mateixes i per a la concessió es tindrà en compte, entre d'altres motius, l'impacte social i econòmic, la seva rellevància per a la seguretat, la salut de les persones, les infraestructures, les comunicacions i la seva contribució al bon funcionament dels mercats.

Aquests ajuts es canalitzen a través del Fons de suport a la solvència d'empreses estratègiques i hauran de complir amb la normativa europea en matèria d'ajuts estatals, principalment, amb la modificació aprovada el 8 de maig de 2020 per la Comissió Europea en relació amb "el Marc Temporal relatiu a les mesures d'ajut estatals destinades a recolzar l'economia en el context de l'actual brot de la Covid-19".

Aquest Marc Temporal Europeu revisat estableix les condicions de compatibilitat dels ajuts en forma de participacions de capital o instruments híbrids de deute amb la normativa de la Unió Europea. Els ajuts en forma de recapitalització

---

hauran d'estar subjectes a plans de desinversió de la partició estatal que, en tot cas, serà remunerada d'acord amb el que disposa el referit Marc Temporal i haurà de complir amb la resta dels requisits exigits.

S'ha considerat necessari **estendre la possibilitat de l'ús de la línia a favor de les empreses cotitzades donat el gran impacte d'algunes d'aquestes empreses cotitzades, no només a les seves plantilles directes, sinó a l'impacte indirecte que generen al seu voltant.** Per tot això, quedant la línia extraordinària denominada CESCE davant dels efectes de la Covid-19, destinada a empreses internacionalitzades, qualsevol que sigui el seu volum o estructura corporativa o societària. No obstant, les empreses cotitzades només podran ser beneficiàries fins a un màxim del 35% de l'import de la línia, per assegurar una correcta diversificació de l'ús de la línia per les empreses.

El **Capítol II, d'altres mesures de suport a la reactivació econòmica**, regula la moratòria hipotecària del sector turístic, els plans de sostenibilitat turística en destins, el sistema extraordinari de finançament de projectes per a la transformació digital i la innovació del sector turístic i el programa de renovació del parc circulant espanyol de 2020.

1. Partint del fet de que **el sector del turisme és un dels sectors més afectats per la pandèmia** i que, a més, els rebrots del virus perjudiquen molt la seva recuperació, el 7 de maig de 2020, l'Organització Mundial de Turisme va revisar les seves perspectives per al 2020 **estimant una caiguda, respecte de l'any 2019, entre el 60 i el 80%.** Per això, **el Govern va aprovar el Pla d'Impuls del Sector Turístic, dotat amb 4.262.000.000 €**, amb l'objecte, entre d'altres, de preveure l'adopció amb caràcter urgent de **mesures per a protegir els deutors hipotecaris, els immobles dels quals es trobin afectats per alguna de les activitats turístiques** com hotels i allotjaments turístics i altres establiments de curta estança, així com les agències de viatges.

El **Reial Decret Llei 25/2020** preveu que **les entitats financeres**, a sol·licitud dels interessats, **procedeixin a la novació de totes aquelles actuacions financeres vinculades a elements patrimonial afectats a activitats turístiques**, subscrits amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma en què el beneficiari sigui una persona física o jurídica no inclosa en un expedient de concurs de creditors abans de l'estat d'alarma, sempre que l'empresa experimenti dificultats econòmiques per causa de la Covid-19 i sempre que

---

**no hagi estat beneficiari d'una o més moratòries** legal, sectorial o voluntària, durant els 12 mesos anteriors. **Durant la moratòria s'abonaran només interessos del deute hipotecari i no s'amortitza capital.** Així mateix, l'obligació financera s'estén fins a un màxim de 12 mesos més o bé, l'import ajornat es redistribueix entre les quotes restants sense modificar la data de venciment.

La carència recau sobre el préstec hipotecari que té com a garantia un bé immoble afectat pel desenvolupament d'una activitat econòmica turística exercida en el territori nacional.

Així mateix, **es bonifiquen els pagaments d'aranzels notariaus i registrals.**

2. En relació amb els **Plans de Sostenibilitat Turística en Destí** (articles 10 a 37, ambdós inclosos), tenen per objecte la prestació, per part de la Secretaria d'Estat de Turisme, de **suport a la inversió en actuacions d'impuls, adequació i millora dels destins turístics amb la finalitat d'augmentar la seva sostenibilitat.**

**Es crea i es regula un Programa de Sostenibilitat Turística en Destí**, per part de la Conferència Sectorial de Turisme i, per a la seva execució, anualment, la Conferència Sectorial de Turisme aprovarà les propostes de plans de sostenibilitat turística presentades per les entitats locals, que millor compleixin els criteris de selecció establerts en l'esmentat programa, i on constarà la designació dels destins objecte d'actuació.

**L'execució material d'aquests programes es portarà a terme per les entitats locals, a les quals els correspondrà també la gestió** dels mateixos, inclosa l'administració de les diferents aportacions de finançament, que tindran caràcter de despesa anticipada.

**La Secretaria d'Estat de Turisme, les comunitats autònomes i, en el seu cas, les entitat locals signaran un conveni de col·laboració** en el qual es **determinaran les actuacions a realitzar i el finançament** per part de les administracions signants, en el benentès que **les aportacions per part de la Secretaria d'Estat de Turisme no podran superar el 50% del total de cada Pla.**

---

El referit **Pla** estarà estructurat en fases d'execució de caràcter anual a les quals correspon el lliurament pressupostari i serà necessari que la Secretaria d'Estat de Turisme compti amb crèdit suficient i adequat, i la resta de les administracions signats del conveni hauran d'abonar la seva aportació de manera anticipada en el compte bancari obert amb aquesta finalitat.

3. Es crea i es regula una línia excepcional de finançament, per import de **216.000.000 €**, a través de la Secretaria General de Turisme, amb l'objectiu de **cobrir les necessitats d'inversió en matèria de transformació digital de les empreses i dels autònoms del sector turístics**, amb un tipus d'interès bonificat i amplis terminis de carència.

Així mateix, **s'estableixen les bases reguladores de la convocatòria per a l'any 2020** per a la concessió de suport financer a empreses i autònoms afectats pels perjudicis ocasionats per la Covid-19, mitjançant el **sistema de concurrència competitiva**, en el desenvolupament de projectes de transformació digital i innovació.

Es tracta de **préstecs de liquiditat que cobreixin necessitats d'inversió** que requereixen les **empreses turístiques afectades per la crisi del coronavirus i que necessiten liquiditat immediata per a fer front a la competitivitat i aconseguir el reposicionament en el mercat**, amb una recuperació més ràpida i sostenible i contribuint a la creació de llocs de treball en aquest sector econòmic.

Els **requisits** per accedir a aquests préstecs **seran els mateixos a tot el territori nacional**, segons el principi d'igualtat i amb això s'impedeix la territorialitat dels préstecs entre les comunitats autònomes, la qual cosa exigeix la intervenció de l'Administració General de l'Estat per a garantir aquesta igualtat.

**A les bases es regulen:** els beneficiaris; les obligacions d'aquests; els **tipus de projectes**, diferenciant: **projectes que promouen la transformació digital**, i dins d'aquests: de digitalització; de millora de la competitivitat; de desenvolupament del comerç electrònic; de disseny i d'implantació d'estratègies de màrqueting; de digitalització a través de la implementació de tecnologies mòbils; de gestió i promoció del turisme digital; i, **projectes d'investigació, desenvolupament i innovació turístics**, referits als àmbits de coneixement del sector turístic, i dins d'aquests: d'innovació adreçats a adquirir nous coneixements; de desenvolupament consistents en l'adquisició i l'ús de coneixements i tècniques

---

científiques, tecnològiques i empresarials; d'innovació en matèria d'organització i processos de nous mètodes organitzatius; els conceptes de despeses que poden ser finançades; la tramitació i **el règim de concessió, mitjançant concurrència competitiva**; les característiques del finançament; **el termini per a realitzar les actuacions, des de l'1 de febrer fins el 31 de desembre de 2020**; **l'import total, de 216.000.000 €**; **el pressupost mínim del finançament, per import de 50.000 €**; el règim de finançament; el règim de garanties; els òrgans competents per a la instrucció i la resolució del procediment de concessió; la Comissió de Seguiment; la tramitació electrònica; la representació; el termini i la forma de presentació de les sol·licituds; els criteris d'avaluació; la Comissió d'Avaluació; la instrucció del procediment i la resolució; el pagament de les subvencions; la modificació de la resolució; la justificació; el seguiment i control de la realització de les actuacions; l'incompliment; el reintegrament i les sancions; els criteris de graduació dels possibles incompliments; els recursos; la publicitat i la prohibició d'incrementar la despesa pública en el funcionament de la Comissió d'Avaluació i la normativa aplicable.

4. En relació amb el **sector de l'automoció**, en l'actual procés de reconstrucció econòmica i social, **el Govern va aprovar el Pla d'Impuls a la Cadena de Valor de la Indústria de l'Automoció, amb 21 mesures**, entre les quals **destaca la renovació del parc de vehicles a uns de més moderns i eficients (Programa RENOVE 2020)**.

El Programa de Parc Circulant Espanyol corresponent al 2020 (Programa RENOVE 2020), està regulat en els articles 38 a 52 del present Reial Decret Llei.

**Es regula el procediment per a la concessió directa d'ajuts, en forma de subvencions, corresponents al Programa del Parc Circulant Espanyol 2020**, que té per objecte **incentivar l'adquisició a Espanya de vehicles amb les millores tecnològiques disponibles**, que permetin la **substitució de vehicles més antics per models més sostenibles i segurs**, incorporant, al mateix temps, criteris ambientals i socials.

**Els models de vehicles subvencionats, la tipologia dels mateixos, la distribució del pressupost, l'import dels ajuts**, la formalització de **les sol·licituds i els documents a presentar** es recullen a **l'Annex II del present Reial Decret Llei**.

---

Aquest ajuts es destinen a l'**adquisició directa o mitjançant el finançament per Leasing financer o rentin d'un vehicle nou** que haurà de ser **adquirit i matriculat a partir del 15 de juny**, inclòs.

Els ajuts **també** es destinaran a l'**adquisició directa, a partir del 15 de juny de 2020**, d'un **vehicle semi nou que prèviament haurà de ser de propietat d'un concessionari i matriculat a Espanya** amb data **posterior a l'1 de gener de 2020**.

Les subvencions s'atorguen en **un sol pagament** i seran **incompatibles amb altres ajuts** de qualsevol administració o entitat pública o privada.

En cas de que la sol·licitud sigui d'una empresa estarà subjecta als requisits i les limitacions establertes en el Reglament de la Unió Europea 1407/2013, de 18 de desembre.

**Seran beneficiaris els autònoms, les persones físiques amb residència a Espanya i les empreses privades amb establiment vàlidament constituït a Espanya** en el moment de la sol·licitud i hauran d'estar **al corrent dels pagaments amb l'Agència Tributària i la Seguretat Social**.

També **es regula el règim de concessió**, mitjançant **concessió directa** al no ser possible la concurrència competitiva per existir raons d'interès públic, social i econòmic; el finançament, per **import total de 250.000.000 €**; la quantia individual, que es fixa a l'Annex II del Reial Decret Llei 25/2020; **la vigència del Programa, des del 15 de juny fins el 31 de desembre de 2020**; els òrgans competents per a la instrucció i la resolució de les concessions dels ajuts i l'òrgan responsable del seguiment de la concessió; la gestió dels ajuts; la presentació i formalització de les sol·licituds; la resolució i el pagament dels ajuts; les obligacions dels sol·licitants i dels beneficiaris; el seguiment i el control dels ajuts; les causes d'anul·lació i reintegrament dels ajuts; la publicitat; la protecció de drets i dades de caràcter personal i el règim jurídic.

#### Les Disposicions Addicionals:

1. La **Disposició Addicional Primera** aprova la **concessió d'un crèdit extraordinari per import de 250.000.000 € per al Programa RENOVE 2020**,
-



aprovant la seva autorització i aprovació de conformitat amb els articles 10.2 i 34.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. Les **Disposicions Addicionals Segona i Tercera** aproven una **bonificació del 50% dels pagaments dels aranzels notariais i del Registre de la Propietat** en els casos de **novació del préstec hipotecari que inclou la moratòria** que hagin **subscrit els autònoms i les empreses d'activitats turístiques sobre els immobles en règim de garantia** i sempre que es donin els **supòsits de l'article 3 del Reial Decret Llei 25/2020**.

Les activitats econòmiques a les quals se'ls atorgarà la bonificació abans assenyalada són les enquadrades en els codis d'activitats d'hotels i allotjaments similars; allotjaments turístics i altres allotjaments de curta estada i les agències de viatges.

3. La **Disposició Addicional Quarta** regula les **mesures de suport a la prolongació del període de les activitats dels treballadors fixos discontinus del sector del turisme dels mesos de juliol a octubre de 2020**.

Els **impactes econòmics derivats de la pandèmia afecten especialment els treballadors fixos discontinus del sector turístic**, per això **s'amplien durant els mesos de juliol a octubre de 2020, amb caràcter excepcional, les bonificacions per prolongació del període dels treballadors fixos discontinus del sector del turisme aprovades pel Reial Decret Llei 7/2020, de 12 de març, aprovades per aquest per als mesos de febrer a juny de 2020. També seran compatibles, durant els mesos de juliol a octubre, les bonificacions d'exoneració de les quotes de la Seguretat Social per aquests treballadors**.

4. La **Disposició Addicional Cinquena**, regula **l'explotació de resultats en projectes relacionats amb l'emergència sanitària de la Covid-19**. En aquest sentit estableix que, quan el resultat d'un projecte que hagi obtingut finançament a càrrec dels pressupostos de les administracions públiques o entitats vinculades o dependents d'aquestes sigui un medicament o producte sanitari o productes entremitjos per a la seva transformació en medicaments o productes sanitaris, o els models d'equipaments, prototips, sistemes o enginyeria del procés necessari per al seu desenvolupament, que correspongui a les necessitats derivades de l'emergència sanitària provocada per la Covid-19 que pugui provocar falta de productes o medicaments per a satisfer la demanda interna serà necessari establir
-

mecanismes públics privats, de conformitat amb el que es disposa en aquesta disposició addicional.

**Les Disposicions Finals:**

1. La **Disposició Final Primera** afegeix un **número 30** a l'**article 45.I.B** del **Text refós de la Llei de l'impost de transmissions patrimonials i actes jurídics documentals**.
2. La **Disposició Final Segona** afegeix un **apartat 7** a la **Disposició Addicional Quarta** de la **Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciós administrativa**.
3. La **Disposició Final Tercera** modifica la **Disposició Addicional 60** de la **Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2018**.
4. La **Disposició Final Quarta** modifica el **paràgraf b)** de l'**article 31.1 del Reial Decret Llei 8/2020**, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la Covid-19.
5. La **Disposició Final Cinquena** afegeix un **apartat quart** a l'**article 20 del Reial Decret Llei 20/2020**, de 29 de maig, pel qual s'estableix l'ingrés mínim vital.
6. La **Disposició Final Sisena** regula els títols de la **Constitució Espanyola** que atorguen **competències a l'Estat per a dictar el present Reial Decret Llei 25/2020**.
7. La **Disposició Final Setena** habilita el **Govern** per a **desenvolupar reglamentàriament aquest Reial Decret Llei**.
8. La **Disposició Final Vuitena** faculta el **Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme** per a **modificar el contingut de l'Annex II del Programa RENOVE 2020**.
9. La **Disposició Final novena** regula l'**entrada en vigor** del **Reial Decret Llei 25/2020**, de 6 de juliol, **el dia següents de la seva publicació en el BOE**; és a dir, que entra en vigor el dia **7 de juliol de 2020**.