

## RESUM DE LEGISLACIÓ I JURISPRUDÈNCIA

## LEGISLACIÓ

1. Llei 9/2019, de 23 de desembre, de modificació de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, quant a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.  
BOE núm. 12  
Publicació: 14/01/2020
2. Reial decret llei 18/2019, de 27 de desembre, pel qual s'adopten determinades mesures en matèria tributària, cadastral i de seguretat social.  
BOE núm. 312  
Publicació: 28/12/2019
3. Reial decret llei 1/2020, de 14 de gener, pel qual s'estableix la revaloració i manteniment de les pensions i prestacions públiques del sistema de Seguretat Social.  
BOE núm. 13  
Publicació: 15/01/2020
4. Reial decret llei 2/2020, de 21 de gener de 2020, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.  
BOE núm. 19  
Publicació: 22/01/2020
5. Reial decret 725/2019, de 13 de desembre, pel qual es modifica la disposició transitòria primera del Reial decret 106/2018, de 9 de març, que regula el Pla Estatal d'Habitatge 2018-2021.  
BOE núm. 302  
Publicació: 17/12/2019
6. Reial decret 743/2019, de 29 de desembre, pel qual es declaren oficials les xifres de població resultants de la revisió del Padró municipal referides a l'1 de gener de 2019.  
BOE núm. 311  
Publicació: 27/12/2019
7. Reial decret 749/2019, de 27 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de funcionament de l'Inventari d'entitats del sector públic estatal, autonòmic i local.  
BOE núm. 312  
Publicació: 28/12/2019

- 8.** Reial decret 2/2020, de 12 de gener, pel qual es reestructuren els departaments ministerials.  
BOE núm. 11  
Publicació: 13/01/2020
- 9.** Reial decret 3/2020, de 12 de gener, sobre les vicepresidències del Govern.  
BOE núm. 11  
Publicació: 13/01/2020
- 10.** Reial decret 4/2020, de 12 de gener, pel qual es nomena vicepresidenta primera del Govern a Maria del Carmen Calvo Poyato.  
BOE núm. 11  
Publicació: 13/01/2020
- 11.** Reial decret 5/2020, de 12 de gener, pel qual es nomena vicepresident segon del Govern a Pablo Iglesias Turrión.  
BOE núm. 11  
Publicació: 13/01/2020
- 12.** Reial decret 6/2020, de 12 de gener, pel qual es nomena vicepresidenta tercera del Govern a Nadia María Calviño Santamaría.  
BOE núm. 11  
Publicació: 13/01/2020
- 13.** Reial decret 7/2020, de 12 de gener, pel qual es nomena vicepresidenta quarta del Govern a Teresa Ribera Rodríguez.  
BOE núm. 11  
Publicació: 13/01/2020
- 14.** Reial decret 8/2020, de 12 de gener, pel qual es nomenen ministres del Govern.  
BOE núm. 11  
Publicació: 13/01/2020
- 15.** Decret llei 15/2019, de 26 de novembre, pel qual es modifica l'article 13 del Decret llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya.  
BOE núm. 12  
Publicació: 14/01/2020
- 16.** Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.  
BOE núm. 12  
Publicació: 14/01/2020

- 17.** Decret llei 1/2020, de 21 de gener, pel qual es modifica el Decret llei 17/2019, de 23 de desembre, de mesures urgents per millorar l'accés a l'habitatge.  
DOGC núm. 8047  
Publicació: 22/01/2020
- 18.** Ordre TSF/229/2019, de 17 de desembre, per la qual s'estableix el calendari de festes local a la Comunitat Autònoma de Catalunya per a l'any 2020.  
DOGC núm. 8028  
Publicació: 20/12/2019
- 19.** Ordre PCI/18/2020, de 10 de gener, per la qual s'estableix el Reglament de l'Observatori Professional de l'Institut Nacional de les Qualificacions i es determinen les condicions per al registre i reconeixement de les entitats col·laboradores de l'Institut Nacional de les Qualificacions.  
BOE núm. 17  
Publicació: 20/01/2020
- 20.** Ordre HAC/20/2020, de 20 de gener, per la qual es dicten les normes per a l'elaboració dels Pressupostos Generals de l'Estat per al 2020.  
BOE núm. 18  
Publicació: 21/01/2020
- 21.** Resolució de 9 de gener de 2020, de la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional, per la qual s'actualitza l'Annex 1 inclòs en la Resolució de 4 de juliol de 2017, de la Secretaria General del Tresor i Política Financera, per la qual es defineix el principi de prudència financera aplicable a les operacions d'endeutament i derivats de les comunitats autònomes i entitats locals.  
BOE núm. 9  
Publicació: 10/01/2020
- 22.** Resolució de 14 de gener de 2020, de la Direcció General de Trànsit, per la qual s'estableixen mesures especials de regulació del trànsit durant l'any 2020.  
BOE núm. 18  
Publicació: 21/01/2020
- 23.** Resolució de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual s'aprova la Instrucció sobre remissió d'informació relativa a l'exercici del control intern de les entitats locals.  
BOE núm. 15  
Publicació: 17/01/2020
- 24.** Resolució de 15 de gener de 2020, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la qual es publica l'Acord del Ple de 19 de desembre de 2019, pel qual es modifica

la Instrucció que regula la rendició telemàtica del compte general de les entitats locals i el format de dit compte, a partir del corresponent a l'exercici 2015, aprovat per Acord del ple de 26 de novembre de 2015.

BOE núm. 15

Publicació: 17/01/2020

- 25.** Acord entre el Govern del Regne d'Espanya i la Secretaria de la Convenció marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic, el protocol de Kyoto i l'Acord de París, fet a Madrid i Bonn el 25 de novembre de 2019.

BOE núm. 306

Publicació: 2/12/2019

- 26.** Acord de 20 d'agost de 2019, entre el Ministeri de Treball, Migracions i seguretat Social del Regne d'Espanya i l'Organització Internacional per a les Migracions (OIM) per a la realització d projectes en les àrees temàtiques de reassentament, retorn voluntari assistit i reintegració, reubicació i integració, fet a Madrid el 20 d'agost de 2019.

BOE núm. 301

Publicació: 16/12/2019

- 27.** Circular 1/2020, de 9 de gener, de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, per la qual s'estableix la metodologia de retribució del gestor tècnic del sistema gasista.

BOE núm. 14

Publicació: 16/01/2020

## JURISPRUDÈNCIA

1. Sentència del Tribunal de Justícia de la UE de 19 de desembre de 2019. Procediment prejudicial que considera que els ciutadans de la UE que resultin electes al Parlament Europeu, quan es troben en situació de presó preventiva en el marc d'un procés penal, tenen reconeguda la immunitat per al compliment de la seva missió en la UE des del moment en què són elegits, sense perjudici que en el cas d'actes es pugui demanar la suspensió de la immunitat al Parlament Europeu.
2. Sentència del Tribunal de Justícia de la UE de 19 de desembre de 2019. Procediment prejudicial sobre la Directiva 2008/50/CE. Contaminació atmosfèrica. Un tribunal de justícia de Baviera (Alemanya) va plantejar una qüestió prejudicial amb la finalitat de determinar si el dret de la UE, en particular el dret a la tutela judicial efectiva garantit per l'art 47.1 de la Carta dels Drets Fonamentals de la UE ha d'interpretar-se en el sentit que faculta els tribunals nacionals a adoptar aquesta mesura, fins i tot a obligar-lo, ja que l'Estat federat de Baviera s'havia negat a adoptar les mesures imposades per sentència judicial ferma en relació amb la

qualitat de l'aire ambient, mesura necessària ja que en la ciutat de Munich el valor límit fixat per diòxid de nitrogen es superior al límit legal.

El TJUE ha estimat que en una situació caracteritzada per una negativa persistent d'una autoritat nacional a donar compliment a resolucions judicials que el condemnen a executar una obligació clara, precisa i incondicional, deriva del dret de la UE (Directiva 2008/50/CE), incumbeix al tribunal nacional competent imposar les mesures coercitives als responsables de l'Estat federat de Baviera, sempre que es donin dos requisits: d'una banda, que existeixi en el dret intern una base legal per a l'adopció de les mesures coercitives; i d'altra banda, que es respecti el principi de proporcionalitat.

3. Sentència del Tribunal de Justícia de la UE de 12 de desembre de 2019. Procediment prejudicial. Directiva 79/7/CE. Igualtat tracte homes-dones en matèria de Seguretat Social. En gener de 2017 l'INSS va concedir a un recurrent (home) una pensió d'incapacitat permanent absoluta del 100% de la base reguladora. L'interessat va presentar una reclamació administrativa prèvia contra aquesta resolució al·legant que en ser pare de dos fills hauria de percebre conforme a la norma espanyola un complement que representés un 5% adicional de la quantitat inicial, ja que aquest complement es concedeix a les dones beneficiàries que són mares de dos fills. L'INSS va denegar dita reclamació i va indicar que aquest complement es concedeix només a les dones per la seva aportació demogràfica la Seguretat Social. L'interessat va interposar un recurs contra aquesta resolució davant el Jutjat Social núm. 3 de Girona sol·licitant que se li reconegués el mateix dret que a les dones. És a dir, el complement de la pensió. El Jutjat Social núm. 3 de Girona va presentar una qüestió prejudicial davant el Tribunal de Justícia de la UE i aquest en sentència de 12 de desembre de 2019 declara que la Directiva relativa a igualtat de tracte home-dona en matèria de Seguretat Social s'oposa a la norma espanyola ja que els homes que es troben en la mateixa situació que les dones han de percebre el mateix tracte que aquestes, ja que suposa una discriminació directa per raó de sexe prohibida per la Directiva.
4. Sentència del Tribunal de Justícia de la UE de 22 de gener de 2020. Qüestió prejudicial referent a funcionaris interins. Es plantegen dues qüestions prejudicials sobre la interpretació de les clàusules 4 i 5 de la Directiva 1999/70/CE, Acord marc de la CES, la UNICE i la CEEP sobre treball de duració determinada.

Per part del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 14 de Madrid, mitjançant interlocutòria de 16 de febrer de 2018 es van plantejar dues qüestions prejudicials al Tribunal de Justícia de la UE en el sentit de si el cessament dels funcionaris interins donava lloc o no a una indemnització com en el cas del personal laboral de duració determinada. I, per tant, si la legislació espanyola s'ajustava o no a la Directiva europea 1999/70/CE ja que en l'EBEP no es preveu indemnització de cap tipus en cas de cessament del personal interí.

El TSJUE ha decidit: d'una banda, que la clàusula 4.1 de l'Acord marc de treball de duració determinada, adoptat el 18 de març de 1999, que figura com a Annex a la Directiva 1999/70/CE del Consell de 28 de juny de 1999, relativa a l'Acord marc de la CES, la UNICE i la CEEP sobre treball de duració determinada ha d'interpretar-se en el sentit que no s'oposa a la Directiva europea la normativa nacional que no preveu l'abonament d'indemnització als funcionaris interins ni de carrera quan s'extingeix la seva relació de servei, mentre que preveu l'abonament d'una indemnització al personal laboral fix quan finalitza el contracte de treball, per concórrer causes objectives; i d'altra banda, quant als articles 151 i 153 del TFUE i la clàusula 4.1 del referit acord marc sobre treball de duració determinada, s'ha d'interpretar que no s'oposa a la normativa europea la normativa nacional que no preveu l'abonament d'indemnització als funcionaris interins quan s'extingeix la seva relació de servei, mentre que preveu l'abonament d'una indemnització al personal laboral temporal quan finalitza el seu contracte de treball.

5. Sentència del Tribunal Constitucional 107/2019, de 30 de setembre de 2019, Sala 2a, recurs d'empara. El TC empara un contribuent i permet que la devolució de la plusvàlua pugui abastar situacions anteriors a l'anul·lació per via judicial de l'impost de plusvàlua.
6. Sentència del Ple del Tribunal Constitucional de 31 d'octubre de 2019. Qüestió d'inconstitucionalitat sobre l'impost de plusvàlua en què assenyala que pagar una quota per plusvàlua superior a l'increment patrimonial obtingut pel contribuent com a conseqüència de la venda d'un immoble constitueix un impost de caràcter confiscador.
7. Sentència del Tribunal Constitucional de 12 de desembre de 2019. Qüestió d'inconstitucionalitat. Es declara inconstitucional i nul de ple dret l'incís "y demás normativa de la Comunidad de Madrid" de l'article 39.4 de la Llei 17/1997, d'espectacles públics i activitats recreatives, en la seva redacció donada per l'article 13.3 de la Llei 10/2009, per vulneració del principi de reserva de llei.
8. Sentència del Tribunal Constitucional de 12 de desembre de 2019. Recurs d'empara contra els acords de la Mesa de l'Assemblea d'Extremadura d'11 de juliol, 4 de setembre i 9 d'octubre de 2018, pels quals s'atribueix al recurrent la condició de diputat no adscrit i es delimiten les atribucions i drets que en aquesta condició li corresponen. El recurrent, que havia deixat el grup parlamentari del PP impugna els acords perquè considera que s'han vulnerat els drets d'igualtat i no discriminació, de l'exercici al càrrec públic en igualtat de condicions i el seu honor i dignitat en establir en el seu estatus com a diputat no adscrit una sèrie de restriccions no justificades que el col·loquen en un rang inferior o de segona categoria respecte de la resta de diputats parlamentaris. El Tribunal considera que la Mesa ha col·locat el recurrent en una situació de desigualtat injustificada, que s'ha vulnerat el seu dret a exercir les seves funcions representatives (article 23.2

CE), però que no té efectes jurídics ja que dits acords s'havien pres en una legislatura finalitzada.

9. Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 5a, 1875/2019, de 19 de desembre, per la qual es rebutja la pretensió del restabliment de l'equilibri econòmic de la concessió per a la construcció i explotació de l'autovia del Pirineu A-21, ja que la causa de menor trànsit del tram construït era coneguda pel concessionari abans i durant el moment de la contractació i que la no construcció dels trams adjudicats no és una circumstància imprevisible i sobrevinguda en la formalització del contracte de concessió pel Govern de Navarra encara que dits trams estiguin fora de l'àmbit territorial de Navarra. L'Administració concedent ha de respondre pel que és conegut en el moment de convocar el concurs però no per decisions posteriors. Per la qual cosa el TS declara que no procedeix el recurs de cassació interposat per la mercantil adjudicatària.
10. Sentència del Tribunal Suprem de 5 de desembre de 2019, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 4a, recurs de cassació. Fixa la doctrina sobre el reconeixement de la compatibilitat dels empleats públics per exercir activitats privades i destaca que per a denegar dita compatibilitat el funcionari/ària ha d'estar cobrant un complement d'incompatibilitat. En dita sentència es recull la doctrina del TC en aquesta matèria.
11. Sentència del Tribunal Suprem de 13 de desembre de 2019, Sala Contenciosa Administrativa, recurs de cassació. Desestima el recurs de cassació interposat per l'Associació Automobilistes Europeus Associats contra l'acord del Ple de l'Ajuntament de Madrid en què s'aprovava la modificació de l'Ordenança de mobilitat per a la ciutat de Madrid i considera conforme a dret la modificació de l'ordenança impugnada en què s'establí un nou sistema d'estacionament regulat denominat "SER intel·ligent", basada en consideracions mediambientals i en aplicació de tecnologies d'informació i comunicació. La Sala reconeix la competència de l'Ajuntament per crear mesures d'estacionament limitat de conformitat amb la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, la Llei de capitalitat i de règim especial de Madrid i en el LRBRL.
12. Sentència del Tribunal Suprem de 2 de desembre de 2019, Sala Contenciosa Administrativa, recurs de cassació. Estima parcialment la sentència dictada pel Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 22 de novembre de 2017, que estimava el recurs interposat contra la resolució de l'alcalde de Colmenar Viejo, de 25 d'abril de 2016, que rebutjava el requeriment previ de la Comunitat de Madrid al pagament de 21.084.784,07€ en execució de la sentència per responsabilitat patrimonial en considerar que existeix una responsabilitat solidària entre les administracions públiques.

13. Sentència del Tribunal Suprem de 3 de desembre de 2019, Sala Contenciosa Administrativa, recurs de cassació interposat contra l'Acord del Consell de Ministres de 23 de febrer de 2018, pel qual es va acordar denegar una consulta popular en el municipi de Santa Margalida (Mallorca) respecte a l'oposició d'aquest a l'aprovació del projecte d'una nova depuradora d'aigües residuals i el seu emissari submarí. El TS considera que l'Acord del Consell de Ministres s'ajustava a dret ja que és una competència que correspon a l'Estat i no una competència local.
14. Sentència del Tribunal Suprem de 12 de desembre de 2019. Recurs de cassació contra el Reial decret 94/2018, de 2 de març, que crea la Comissió interministerial per a la incorporació de criteris socials en la contractació pública, la raó del recurs era sol·licitar la nul·litat del Reial decret ja que no s'havia donat tràmit d'audiència prèvia als recurrents, segons exposa la memòria abreujada de l'anàlisi d'impacte normatiu incorporat en l'expedient. El TS distingeix entre l'audiència pública i la memòria abreujada i, a més, que dita distinció no s'aplica amb caràcter automàtic per determinar si s'ha de donar una audiència prèvia sinó que s'ha d'atendre a la transcendència que la norma pot tenir sobre els drets dels ciutadans. En aquest cas considera que en tractar-se d'una impugnació feta pels treballadors i tractar-se de la incorporació de criteris socials s'hauria d'haver donat audiència. Per tant, l'omissió de dit tràmit porta la nul·litat del Reial decret sense perjudici de retrotreure el principi normatiu al moment en què s'hauria d'haver donat audiència.
15. Sentència del Tribunal Suprem 1829/2019, de 17 de desembre, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 3a. Recurs de cassació 2145/2017 interposat per la Diputació provincial de Càceres contra la Sentència dictada pel Tribunal Superior de Justícia d'Extremadura de 9 de febrer de 2017, en què es va declarar nul·la la modificació del Reglament orgànic de la Diputació de Càceres que regulava el règim jurídic del personal directiu professional. Ja que considera que l'article 13 de l'EBEP habilita únicament a l'Estat o a les comunitats autònomes per al seu desenvolupament, cosa que no ha ocorregut en aquest cas. I així mateix, afirma que quan l'article 32.bis de la LRBRL introduït per la Llei 27/2013, parla de reglament orgànic està fent referència únicament al fet que mitjançant reglament orgànic s'han de determinar expressament aquells llocs de treball de personal directiu professional que queden exclosos, per les seves especials característiques, de les regles generals que dits llocs han de ser coberts per personal funcionari corresponent al grup A1.

No obstant això, reconeix que no estem davant una reserva de llei. Per la qual cosa, es pot regular mitjançant l'Estat o la comunitat autònoma mitjançant norma jurídica reglamentària. Dita sentència no és pacífica ja que existeixen dos vots particulars que consideren que, d'acord amb el principi d'autonomia local i d'autoorganització, les diputacions, cabildos i consells insulars poden regular el règim jurídic del seu personal directiu professional a través del seu reglament orgànic. Afegint, a més, que no es respecta o es desconeix la posició ordinamental



que té la LRBRL pel que fa al règim local i la potestat organitzativa de les entitats locals, que es reconeix en la exposició de motius i que ha vingut reconeixent el TC, entre altres, en STC 159/2001, de 5 de juliol; 259/1998, de 22 de desembre; 27/87, de 27 de febrer. Per últim, fa un reconeixement exprés al fet que dita sentència vulneraria el principi d'autonomia local, no només l'article 147 de la CE sinó també en l'article 3 de la Carta Europea d'Autonomia Local de 15 d'octubre de 1985, ratificada per Instrument el 20 de gener de 1988.

- 16.** Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya d'1 de juliol, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 3a. Estima el recurs interposat per l'Asociación Española de Banca (AEB) i declara la nul·litat de ple dret de l'article 2.9 (fet imposable) i els epígrafs 1.11.1 i 1.11.2 de l'annex de la tarifa de l'Ordenança fiscal de l'Ajuntament de Barcelona que regula la taxa municipal per serveis generals.

Barcelona, 27 de gener de 2020

Petra Mahillo García